

STAROSTA MYŚLIBORSKI
ul. Północna 15
74-300 Myślibórz

Myślibórz, 2019-05-08

znak: BOŚ.6122.11.2019.RL
/za zwrotnym potwierdzeniem odbioru/

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 2, art. 22 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 ustawy z dnia 03.02.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz.1161) i art. 104 i 107 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 21.02.2019 r. złożonego przez „MINERAŁY” Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Szczęśliwej 4, 66-470 Kostrzyn nad Odrą, dotyczącego wydania decyzji uznającej rekultywację za zakończoną na części gruntów poeksploatacyjnych czynnej kopalni kruszywa naturalnego „CHLEWICE”, położonych w obrębie Chlewice, gmina Boleszkowice

o r z e k a m

uznając za zakończoną rekultywację na części gruntów poeksploatacyjnych czynnej kopalni kruszywa naturalnego „CHLEWICE”, położonych w obrębie Chlewice, gmina Boleszkowice o powierzchni 5,4692 ha, dla niżej wymienionych działek zrehabilitowanych w kierunku wodnym, w tym jako zabezpieczenie przeciwozyjne (skarpy) o powierzchni 0,1867 ha, przedstawionych na mapie ewidencyjnej stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji:

Lp.	Nr działki	Powierzchnia zrehabilitowana w kierunku WODNYM [ha]	w tym powierzchnia zrehabilitowana jako ZABEZPIECZENIE PRZECIWOZYJNE (skarpy) [ha]
1	2	3	4
1.	364/2	2,2360	0,0917
2.	364/4	3,2432	0,0950
RAZEM		5,4692	w tym 0,1867

uzasadnienie

Dnia 22.02.2019 r. do Starostwa Powiatowego w Myśliborzu wpłynął wniosek z dnia 21.02.2019 r. złożony przez „MINERAŁY” Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Kostrzyńskiej 24, 66-470 Kostrzyn nad Odrą z żądaniem wydania decyzji uznającej rekultywację za zakończoną na części gruntów poeksploatacyjnych czynnej kopalni kruszywa naturalnego „CHLEWICE”, położonych na części działki nr 364/2 i 364/4w obrębie Chlewice, gmina Boleszkowice o powierzchni 5,4692 ha. Do dalszego działania w imieniu spółki w niniejszym postępowaniu administracyjnym Wnioskodawca upoważnił Pana Krzysztofa Kołodyńskiego, zam. przy ul. Pułaskiego 16A, 74-400 Dębno (pełnomocnictwo z dnia 22.02.2019 r.).

W związku z powyższym pismem z dnia 14.03.2019 r. (znak: BOŚ.6122.11.2019.RL) Starosta Myśliborski zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji uznającej rekultywację gruntów za zakończoną, informując przy tym, stosownie do art. 10 § 1 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.) o prawie do czynnego udziału w każdym stadium postępowania.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego, Starosta Myśliborski spełnił ustawowy obowiązek wynikający z art. 22 ust. 2 cytowanej ustawy z dnia 03.02.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1161) i pismami z dnia 19.03.2019 r. (znak: BOŚ.6122.11.2019.RL) zwrócił się o opinię do Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu i Wójta Gminy Boleszkowice. Wskazać należy, że Wójt Gminy Boleszkowice i Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu są organami współdziałającymi w rozumieniu art. 106 ww. ustawy Kodeks postępowania administracyjnego przy podejmowaniu przez Starostę Myśliborskiego w analizowanym przypadku decyzji w przedmiocie uznania rekultywacji gruntów za zakończoną. Opinia organu opiniującego, choć nie ma charakteru wiążącego dla organu głównego (decyzyjnego), winna w swej treści odnosić się do podjętych i ustanowionych dla danego terenu kierunków ochrony gruntów – rekultywacji. O podjętych czynnościach Starosta Myśliborski poinformował Strony postępowania pismem z dnia 19.03.2019 r.

Należy w tym miejscu podkreślić, że Starosta Myśliborski, będąc zobligowanym przepisem art. 36 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2067, z późn. zm.), zawiadomił Strony o zmianie terminu załatwienia przedmiotowej sprawy, stosownie to uzasadniając w piśmie z dnia 19.03.2019 r. (znak: BOŚ.6122.11.2019.RL).

W dniu 25.03.2019 r. do tutejszego Urzędu wpłynęła pozytywna opinia Wójta Gminy Boleszkowice, wyrażona w postanowieniu z dnia z dnia 22.03.2019 r. (znak: OŚGN.GGiN.640.2.2019). Dnia 05.04.2019 r. Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu wyraził pozytywną opinię w postanowieniu z dnia 01.04.2019 r. (znak: POZ.536.98.2019.SB, l.dz. 10277/04/2019).

W dniu 17.04.2019 r., w ramach prowadzonego postępowania, po stosownie wcześniejszym zawiadomieniu Stron i organów opiniujących (pismo z dnia 03.04.2019 r.), przedstawiciele Starostwa Powiatowego w Myśliborzu przeprowadzili oględziny ww. gruntów w obecności Wnioskodawcy i jego pełnomocnika.

W związku z upływającym terminem załatwienia przedmiotowej sprawy z przyczyn niezależnych od organu, pismem z dnia 19.04.2019 r. (znak: BOŚ.6122.11.2019.RL) Starosta Myśliborski wskazał stronom nowy termin załatwienia prowadzonej sprawy.

Starosta Myśliborski, pismem z dnia 19.04.2019 r. (znak: BOŚ.6122.11.2019.RL), w wykonaniu dyspozycji art. 73 § 1, w związku z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), zawiadomił Strony o udostępnieniu akt przedmiotowej sprawy. Do dnia wydania niniejszej decyzji Strony nie skorzystały z przysługującego im prawa wglądu do akt sprawy, nie złożyły też żadnych zastrzeżeń i uwag do prowadzonego postępowania.

Starosta Myśliborski ustalił co następuje:

Obowiązek w zakresie rekultywacji przedmiotowych gruntów wynikał z prawomocnej decyzji administracyjnej Kierownika Urzędu Rejonowego w Myśliborzu z dnia 19.10.1998 r., znak: GiGG.V.6014Ib/3/98, w której Kierownik ustalił Pomorskie Kopalnie Żwiru Sp. z o. o. z siedzibą w Namyslinie osobą obowiązującą do rekultywacji ww. gruntów oraz kierunek rekultywacji wodny na terenach poeksploatacyjnych kopalni kruszywa naturalnego ze złoża „CHLEWICE”. Ww. decyzja została sprostowana przez Starostę Myśliborskiego postanowieniem z dnia 19.06.2018 r. (znak: BOŚ.6122.12.2018.RL). Starosta Myśliborski decyzją z dnia 07.11.2012 r. znak: BOŚ.6122.15.2012.RL orzekł o przeniesieniu praw i obowiązków wynikających z ww. decyzji Kierownika Urzędu Rejonowego z Syndyka Pomorskich Kopalni Żwiru S.A. w upadłości na „MINERAŁY” Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Kostrzyńskiej 24, 66-470 Kostrzyn nad Odrą. Tym samym osobą obowiązującą do wykonania rekultywacji gruntów jest spółka „MINEARŁY” Sp. z o. o. z siedzibą obecnie przy ul. Szczęśliwej 4, 66-470 Kostrzyn nad Odrą. Z kolei ostateczną decyzją z dnia 16.04.2019 r. (znak: BOŚ.6122.10.2019.RL) Starosta Myśliborski orzekł o zmianie ww. decyzji Kierownika Urzędu Rejonowego w Myśliborzu z dnia 19.10.1998 r., znak: GiGG.V.6014Ib/3/98.

Wnioskodawca do wniosku o uznanie rekultywacji gruntów za zakończoną załączył komplet dokumentów:

- opis wykonanej rekultywacji wraz z wykazem powierzchni gruntów zrehabilitowanych w poszczególnych działkach,
- załączniki graficzne, w tym:
 - mapa powykonawcza rekultywacji w skali 1:1000 – stan na 22.02.2019 r.,
 - mapa powykonawcza rekultywacji w skali 1:1000 – mapa ewidencyjna – stan na 16.01.2019 r.,
- pismo Prezesa Fundacji Zielonej Doliny Odry i Warty z dnia 15.02.2019 r.,
- decyzja Starosty Myśliborskiego z dnia 06.03.2019 r. (znak: GKN.6622.1.2019.AM) o zmianie gleboznawczej klasyfikacji gruntów w działce nr 364/2 i 364/4 w obrębie Chlewice,
- decyzja Starosty Myśliborskiego z dnia 12.04.2017 r. (znak: GKN.6622.6.2017.AM) o zmianie gleboznawczej klasyfikacji gruntów w działce nr 364/4 w obrębie Chlewice,
- decyzja Starosty Myśliborskiego z dnia 08.12.2015 r. (znak: GKN.6622.22.2015.GJ) o zmianie gleboznawczej klasyfikacji gruntów w działce nr 364/2 i 364/4 w obrębie Chlewice
- dokument potwierdzający tytuł prawny do nieruchomości podlegających rekultywacji w postaci aneksu nr 1 z dnia 21.01.2019 r. do umowy dzierżawy nr 2/2018 z dnia 02.03.2018 r.,
- wypisy z rejestru gruntów wraz z wyrysami z mapy ewidencyjnej z dnia 21.01.2019 r.,
- mapa ewidencyjna w skali 1:5000 z dnia 16.01.2019 r.,
- mapa powykonawcza w skali 1:1000 do celów projektowych – na dzień 08.03.2019 r.,
- decyzja Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu dotyczące zatwierdzenia planu ruchu odkrywkowego na lata 2013-2018, tj. z dnia 24.09.2013 r. (znak: POZ.0234.523.2013.EC/MZ, z dnia 09.12.2016 r. (znak: POZ. 920.315.2016.GZ, ldz. 43211/12/2016) i z dnia 27.06.2018 r. (znak: POZ.920.184.2018.BT. L.dz. 20786/06/2018).

W oparciu o dokumenty i wyjaśnienia przedstawione przez Wnioskodawcę ustalono, że teren poddany rekultywacji znajduje się w granicach planu ruchu odkrywkowego zakładu górniczego „CHLEWICE” sporządzonego na lata 2013-2018 zatwierdzonego decyzją Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu z dnia 24.09.2013 r. (znak: POZ.0234.523.2013.EC/MZ), rozszerzony dodatkiem nr 1 do planu ruchu zatwierdzonego decyzją Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego z dnia 09.12.2016 r. (znak: POZ.920.315.2016.GZ) i przedłużony decyzją Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu z dnia 27.06.2018 r. (znak: POZ.920.184.2018.BT) do dnia 24.09.2019 r.

Ogłędziny dotyczyły gruntów poeksploatacyjnych czynnej kopalni kruszywa naturalnego „CHLEWICE”, położonych w obrębie Chlewice, gmina Boleszkowice, oznaczonych w ewidencji gruntów numerami działek: 364/2 i 364/4. Z przeprowadzonych oględzin przedstawiciel Starostwa sporządził odpowiedni protokół, zawierający opis stanu faktycznego przedmiotowych gruntów, poparty dokumentacją fotograficzną.

Analizując zebrane dokumenty w przedmiotowej sprawie, w tym opinie Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu i Wójta Gminy Boleszkowice i ustalenia pokontrolne z oględzin gruntów wraz z dokumentacją fotograficzną, opis wykonanych prac rekultywacyjnych, biorąc pod uwagę ustalone w ww. decyzji kierunek rekultywacji, Starosta Myśliborski zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 4 pkt 18 ustawy z dnia 03.02.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1161) przez rekultywację gruntów należy rozumieć nadanie lub przywrócenie gruntom zdegradowanym albo zdewastowanym wartości użytkowych lub przyrodniczych przez właściwe ukształtowanie rzeźby terenu, poprawienie właściwości fizycznych i chemicznych, uregulowanie stosunków wodnych, odtworzenie gleb, umocnienie skarp oraz odbudowanie lub zbudowanie niezbędnych dróg. Starosta Myśliborski pozostaje w przekonaniu, że ustawowa definicja rekultywacji gruntów ma nie tyle charakter instrumentalny, co celowościowy – wskazuje kierunek, do którego należy zmierzać (na pierwszy plan wysuwa się cel rekultywacji, który powinien zostać osiągnięty), nie określając działań do tych celów prowadzących. Uznanie rekultywacji za zakończoną, to przede wszystkim kwestia dokonania określonych ustaleń faktycznych. Natomiast kierunek rekultywacji określa zakres i sposób rekultywacji pod kątem formy przyszłego zagospodarowania. Zgodnie z art. 4 pkt 19 ww. ustawy przez zagospodarowanie gruntów rozumie się rolnicze, leśne lub inne zagospodarowanie gruntów.

Wnioskodawca nakreślił docelową wizję zagospodarowania terenu pokopalnianego. Po dokonaniu oceny stanu przedmiotowych gruntów w terenie i analizie wykonanej podczas wizji w terenie dokumentacji fotograficznej, Starosta Myśliborski ustalił, że w wyniku przeprowadzonej rekultywacji na części działek nr 364/2 i 364/4 w obrębie ewidencyjnym Chlewice stworzony został akwen nadający się do zagospodarowania w kierunku wodnym. Ukształtowane zostało dno wyrobiska, linia brzegowa została wypłycona. Zejścia lądu do wody są łagodne. Tym samym wykonane skarpy wyrobiska mają łagodny kąt nachylenia. Z analizy dokumentacji, w szczególności opinii Fundacji Zielonej Doliny Odry i Warty z siedzibą w Górzycy (69-113), pełniącej nadzór ornitologiczny nad przedmiotowym terenem, wynika, że zachowanie takiej formy linii brzegowej zapewni możliwość odpoczynku ptakom wędrownym i umożliwi im brodzenie po pływaczach podczas żerowania. Marginalnie nadmienić należy, że zgodnie z opinią Prezesa ww. Fundacji, nabrzeża pokopalnianego akwenu i wysp w Chlewicach został zaadoptowany przez szereg gatunków ptaków określanych jako skrajnie nieliczne i zagrożone wyginięciem. Pojawiają się tu ptaki

wędowne, głównie kaczki i ptaki siewkowe, a do lęgów przystępuje tu corocznie kilka bardzo ważnych, z punktu widzenia ochrony przyrody, gatunków: rybitwy białczelne, rybitwy rzeczne, ostrygojad. Na akwenie żerują kolejne gatunki z listy Dyrektywy Ptasiej: bocian czarny, błotniak stawowy czy rybołów. Jakkolwiek, zdaniem Starosty Myśliborskiego, ww. opinia prezesa fundacji jest dokumentem prywatnym dołączonym przez przedsiębiorcę do akt przedmiotowej sprawy, tak może stanowić dokument potwierdzający wysoką wartość przyrodniczą pokopalnianego akwenu „Chlewice” w kontekście atrakcyjności dla obiektu ochrony w obszarze Natura 2000: obszar specjalnej ochrony ptaków „Doliny Dolnej Odry” PLB 32003. Powierzchnie skarp i pasa przybrzeżnego uzupełniono częściowo warstwą próchniczą, pozostawiając na niewielkich odcinkach warstwę żwirowo-piaskową. Rekultywację gruntów w kierunku wodnym wykonano na ww. działkach na powierzchni 5,4692 ha, w tym zabezpieczenie przeciwerozyjne (skarpy) zajmują powierzchnię 0,1867 ha.

Z wyjaśnień Wnioskodawcy wynika, iż przedmiotową rekultywację wykonano pod nadzorem klasyfikatora Stanisława Sochackiego (upoważnienie Wojewody Zachodniopomorskiego nr 12). Starosta Myśliborski stwierdził, że rekultywację części gruntów objętych analizowanym wnioskiem w kierunku wodnym wykonano prawidłowo. Zaznaczyć należy, że jest to rekultywacja wykonana częściowo, tzn. na gruntach zbędnych do prowadzenia działalności przemysłowej (ok. 8% terenu objętego projektem rekultywacji).

W oparciu o dokumenty, tutejszy organ decyzyjny w zakresie rekultywacji gruntów ustalił, że w miarę powiększania się zbiornika wodnego, prace rekultywacyjne zakończone zostały kolejnymi ww. decyzjami Starosty Myśliborskiego o zmianie klasyfikacji gruntów. Podobnie jest w analizowanym przypadku – prace dotyczące zmiany klasyfikacji gruntów zostały już zakończone i wydana została decyzja z dnia 06.03.2019 r. (znak: GKN.6622.1.2019.AM).

Starosta Myśliborski ocenił, iż rekultywacja wykonana została zgodnie z decyzją Kierownika Urzędu Rejonowego w Myśliborzu z dnia 19.10.1998 r., znak: GiGG.V.6014Ib/3/98, sprostowaną postanowieniem Starosty Myśliborskiego z dnia 19.06.2018 r. (znak: BOŚ.6122.12.2018.RL), zmienioną decyzją Starosty Myśliborskiego z dnia 16.04.2019 r. (znak: BOŚ.6122.10.2019.RL) i zgodnie z decyzją Starosty Myśliborskiego decyzją z dnia 07.11.2012 r. znak: BOŚ.6122.15.2012.RL.

Nadmienić należy, że wydając decyzję dotyczącą rekultywacji gruntów, Starosta Myśliborski przede wszystkim chroni interes publiczny, gdyż ochrona środowiska jest konstytucyjnym obowiązkiem każdego obywatela i organu. A skoro środowisko naturalne stanowi dobro publiczne, to w interesie publicznym leży zachowanie go w jak najlepszym stanie. Obowiązek rekultywacji gruntów obciąża osobę, która spowodowała utratę albo ograniczenie wartości użytkowej gruntów i rekultywacja powinna być dokonana na koszt tej osoby. Biorąc pod uwagę ww. okoliczności, osobą ustaloną do wykonania rekultywacji w tym przypadku jest „MINERAŁY” Sp. z o. o. z siedzibą w Kostrzynie nad Odrą.

W tym stanie faktycznym i prawnym, zgodnie z przywołanym na wstępie przepisem art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 03.02.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 11161, z późn. zm.), Starosta Myśliborski ustalił, że rekultywację przedmiotowych gruntów należy uznać za zakończoną.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie, wniesione za pośrednictwem Starosty Myśliborskiego w terminie czternastu (14) dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Starosty Myśliborskiego, jeżeli jest to w interesie strony. Z dniem doręczenia Staroście Myśliborskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. Starosty
mgr inż. Wioletta Wulitko
ZASTĘPCA NACZELNIKA
Wydziału Budownictwa i Ochrony Środowiska
GEOLOG POWIATOWY

Otrzymuje:

1. Pan Krzysztof Kołodyński, ul. Pułaskiego 16A, 74-400 Dębno
– z upoważnienia „MINERAŁY” Sp. z o. o. ul. Szczęśliwa 4, 66-470 Kostrzyn nad Odrą.
2. Gmina Boleszkowice
ul. Słoneczna 24, 74-407 Boleszkowice.
3. Aa.

Do wiadomości:

1. Wójt Gminy Boleszkowice
ul. Świerczewskiego 24, 74-407 Boleszkowice.
2. Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu
ul. Czerwonacka 1, 61-016 Poznań.

Opłatę skarbową ulszczono
w kwocie 10,00 zł
GŁÓWNY SPECJALISTA
w Wydziale Budownictwa
i Ochrony Środowiska
Imię, nazwisko, stanowisko
mgr inż. Roksana Lenczewska