

BOŚ.6122.7.2015.RL

DECYZJA

Na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 03.02.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1205, z późn. zm.) i art. 104 i 107 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 30.03.2015 r. złożonego przez MINERAŁY” Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Kostrzyńskiej 24, 66-470 Kostrzyn nad Odrą, dotyczącego wydania decyzji uznającej rekultywację za zakończoną na części gruntów poeksploatacyjnych czynnej kopalni kruszywa naturalnego „CHLEWICE”, położonych w obrębie Chlewice, gmina Boleszkowice

o r z e k a m

uznaje za zakończoną rekultywację na części gruntów poeksploatacyjnych czynnej kopalni kruszywa naturalnego „CHLEWICE”, położonych w obrębie Chlewice, gmina Boleszkowice o **powierzchni 26,12 ha** (zaokrąglono do 1 ara), dla niżej wymienionych działek zrekultywowanych w kierunku wodnym o powierzchni 24,2731 ha i jako zabezpieczenie przeciwoerozyjne o powierzchni 1,8458 ha:

Lp.	Nr działki	Powierzchnia przeznaczona do rekultywacji w kierunku WODNYM [ha]	Powierzchnia przeznaczona do rekultywacji jako ZABEZPIECZENIE PRZECIWOEROZYJNE [ha]
1	2	3	4
1.	223	0,1645	0,0021
2.	269/2	7,0290	0,6859
3.	270/3	0,5819	-----
4.	272	0,7771	0,0606
5.	286/2	1,2323	0,0821
6.	286/3	0,9313	0,6138
7.	295/2	0,9228	-----
8.	321/2	0,8772	0,0098
9.	322/1	0,8423	0,0097
10.	325/1	0,8408	0,0137
11.	329/1	0,0979	0,2182
12.	364/2	0,6022	0,0371
13.	364/3	2,8015	0,0461
14.	364/4	6,5723	0,0667
RAZEM		24,2731	1,8458

uzasadnienie

Dnia 30.03.2015 r. do Starostwa Powiatowego w Myśliborzu wpłynął wniosek z dnia 30.03.2015 r. złożony przez „MINERAŁY” Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Kostrzyńskiej 24, 66-470 Kostrzyn nad Odrą z żądaniem wydania decyzji uznającej rekultywację za zakończoną

na części gruntów poeksploatacyjnych czynnej kopalni kruszywa naturalnego „CHLEWICE”, położonych w obrębie Chlewice, gmina Boleszkowice o powierzchni 26,12 ha. W dniu 02.04.2015 r. wpłynęło pismo Wnioskodawcy wraz z pełnomocnictwem z dnia 01.04.2015 r. upoważniającym do dalszego działania w przedmiotowej sprawie w imieniu spółki Pana Krzysztofa Kołodyńskiego, zam., 74-400 Dębno.

Starosta Myśliborski, stwierdziwszy braki formalne, pismem z dnia 09.04.2015 r. (znak: BOŚ.6122.7.2015.RL) wezwał pełnomocnika „MINERAŁY” Sp. z o. o. w Kostrzynie nad Odrą do ich uzupełnienia. W dniu 17.04.2015 r. nawiązując do ww. wezwania, pełnomocnik Wnioskodawcy przedłożył uzupełnienie w piśmie z dnia 16.04.2015 r. wraz m.in. z aktami notarialnymi, umową dzierżawy, kserokopią decyzji Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego z dnia 24.09.2013 r. zatwierdzającą plan ruchu odkrywkowego zakładu górniczego kruszywa naturalnego „Chlewice” na czas od 25.09.2013 r. do 31.12.2018 r. Dodatkowo dnia 23.04.2015 r. Pełnomocnik Wnioskodawcy, przedłożył pismo uprawnionego geologa z dnia 14.04.2015 r. wraz z mapą pogładową.

W związku z powyższym pismem z dnia 30.04.2015 r. (znak: BOŚ.6122.7.2015.RL) Starosta Myśliborski zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji uznającej rekultywację gruntów za zakończoną, informując przy tym, stosownie do art. 10 § 1 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) o prawie do czynnego udziału w każdym stadium postępowania.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego, Starosta Myśliborski, kierując się przepisem art. 22 ust. 2 cytowanej ustawy z dnia 03.02.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1205, z późn. zm.), pismami z dnia 30.04.2015 r. (znak: BOŚ.6122.7.2015.RL) zwrócił się o opinię do Wójta Gminy Boleszkowice i Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu. Wskazać należy, że Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu i Wójt Gminy Boleszkowice są organami współdziałającymi w rozumieniu art. 106 ww. ustawy Kodeks postępowania administracyjnego przy podejmowaniu przez Starostę Myśliborskiego w analizowanym przypadku decyzji w przedmiocie uznania rekultywacji gruntów za zakończoną. Opinia organu opiniującego, choć nie ma charakteru wiążącego dla organu głównego (decyzyjnego), winna w swej treści odnosić się do podjętych i ustanowionych dla danego terenu kierunków ochrony gruntów – rekultywacji.

W dniu 05.05.2015 r. do tutejszego Urzędu wpłynęło pismo Wójta Gminy Boleszkowice, w którym wskazuje on, że zgodnie z aktem notarialnym (rep. A nr 5819/04 zawartym w dniu 28.10.2004 r. pomiędzy Syndykiem masy upadłościowej po PKŹ S.A. i firmą „MINERAŁY” Sp. z o. o. § 10.1. przedstawiciele spółki „MINERAŁY” Sp. z o. o. przejmują obowiązek rekultywacji terenów poeksploatacyjnych kopalni „Chlewice”.

W dniu 12.05.2015 r. do Starostwa Powiatowego w Myśliborzu wpłynęła pozytywna opinia Wójta Gminy Boleszkowice, wyrażona w postanowieniu z dnia z dnia 06.05.2015 r. (znak: OŚ-G.645.1.2015). Dnia 15.05.2015 r. Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu wyraził pozytywną opinię w postanowieniu z dnia z dnia 11.05.2015 r. (znak: POZ.526.312.2015.SB/TB).

Należy w tym miejscu podkreślić, że Starosta Myśliborski, będąc zobligowanym przepisem art. 36 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r.

poz. 267, z późn. zm.), zawiadomił Strony o zmianie terminu załatwienia przedmiotowej sprawy, stosownie to uzasadniając w drodze postanowień z dnia 20.05.2015 r. i 18.06.2015 r. (znak: BOŚ.6122.7.2015.RL).

W dniu 17.06.2015 r., w ramach prowadzonego postępowania, po stosownie wcześniejszym zawiadomieniu Stron i organów opiniujących (pisma z dnia 26.05.2015 r. i 08.06.2015 r.), przedstawiciele Starostwa Powiatowego w Myśliborzu przeprowadzili oględziny ww. gruntów w obecności przedstawicieli Wnioskodawcy i Gminy Boleszkowice.

Starosta Myśliborski ustalił co następuje:

Obowiązek wnioskodawcy w zakresie rekultywacji przedmiotowych gruntów wynikał z prawomocnej decyzji administracyjnej Kierownika Urzędu Rejonowego w Myśliborzu z dnia 19.10.1998 r., znak: GiGG.V.6014Ib/3/98, w której Kierownik ustalił Pomorskie Kopalnie Żwiru Sp. z o. o. z siedzibą w Namyslinie osobą obowiązującą do rekultywacji ww. gruntów oraz kierunek rekultywacji wodny na terenach poeksploatacyjnych kopalni kruszywa naturalnego ze złoża „CHLEWICE”. Starosta Myśliborski decyzją z dnia 07.11.2012 r. znak: BOŚ.6122.15.2012.RL orzekł o przeniesieniu praw i obowiązków wynikających z ww. decyzji Kierownika Urzędu Rejonowego z Syndyka Pomorskich Kopalni Żwiru S.A. w upadłości na „MINERAŁY” Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Kostrzyńskiej 24, 66-470 Kostrzyn nad Odrą.

W oparciu o objaśnienia uprawnionego geologa w ww. piśmie z dnia 14.04.2015 r. na teren przeznaczony do rekultywacji, objęty rozpatrywanym wnioskiem składają się cztery obszary, przedstawione odpowiednio na mapie poglądowej w skali 1:5000, tj:

- obszar I – grunty przejęte do rekultywacji po PKŻ S.A. „MINERAŁY” Sp. z o. o. przejęły obowiązek rekultywacji tego terenu bez prawa wydobywania kruszywa naturalnego;
- obszar II – grunty poeksploatacyjne z planu ruchu zakładu górnictwa na lata 2007-2012 zatwierdzonego decyzją Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu znak: c79/0234/0003/07/06439LZ z dnia 24.10.2007 r.;
- obszar III – grunty poeksploatacyjne z planu ruchu zakładu górnictwa na lata 2013-2018 zatwierdzonego decyzją znak: L.dz.POZ.0234.523.2013.EC/MZ z dnia 24.09.2013 r.;
- obszar IV – grunty pomocnicze przejęte po PKŻ S.A. (hałdy nadkładu, teren znajduje się poza obszarem górnictwa, zgodnie z ówczesnie obowiązującą ustawą Prawo geologiczne i górnicze z dnia 04.02.1994 r.). Z uwagi, iż teren ten (w części północno-zachodniej jest to działka nr 269/2 i w części południowo-wschodniej jest to działka nr 286/3) bezpośrednio przylega do obszaru górnictwa, „MINERAŁY” Sp. z o. o. wykonały na tym obszarze rekultywację przeciwerozrywną w ramach pasa przybrzeżnego.

Powierzchnie przeznaczona do rekultywacji zaokrąglone zostały do 1 ara i wynosi 26,12 ha. Oględziny dotyczyły gruntów poeksploatacyjnych czynnej kopalni kruszywa naturalnego „CHLEWICE”, położonych w obrębie Chlewice, gmina Boleszkowice, oznaczonych w ewidencji gruntów numerami działek: 223, 269/2, 270/3, 272, 286/2, 286/3, 295/2, 321/2, 322/1, 325/1, 329/1, 364/2, 64/3 i 364/4. Z przeprowadzonej lustracji przedstawiciel Starostwa sporządził odpowiedni protokół, zawierający opis stanu faktycznego przedmiotowych gruntów, poparty dokumentacją fotograficzną.

Analizując zebrane dokumenty w przedmiotowej sprawie, w tym opinie Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu i Wójta Gminy Boleszkowice i ustalenia pokontrolne z oględzin gruntów wraz z dokumentacją fotograficzną, projekt rekultywacji

i opis wykonanych prac rekultywacyjnych, biorąc pod uwagę ustalone w ww. decyzji kierunek rekultywacji, Starosta Myśliborski zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 4 pkt 18 ustawy z dnia 03.02.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1205, z późn. zm.) przez rekultywację gruntów należy rozumieć nadanie lub przywrócenie gruntom zdegradowanym albo zdewastowanym wartości użytkowych lub przyrodniczych przez właściwe ukształtowanie rzeźby terenu, poprawienie właściwości fizycznych i chemicznych, uregulowanie stosunków wodnych, odtworzenie gleb, umocnienie skarp oraz odbudowanie lub zbudowanie niezbędnych dróg. Starosta Myśliborski pozostaje w przekonaniu, że ustawowa definicja rekultywacji gruntów ma nie tyle charakter instrumentalny, co celowościowy – wskazuje kierunek, do którego należy zmierzać (na pierwszy plan wysuwa się cel rekultywacji, który powinien zostać osiągnięty), nie określając działań do tych celów prowadzących. Uznanie rekultywacji za zakończoną, to przede wszystkim kwestia dokonania określonych ustaleń faktycznych. Natomiast kierunek rekultywacji określa zakres i sposób rekultywacji pod kątem formy przyszłego zagospodarowania. Zgodnie z art. 4 pkt 19 ww. ustawy przez zagospodarowanie gruntów rozumie się rolnicze, leśne lub inne zagospodarowanie gruntów.

Po dokonaniu oceny stanu przedmiotowych gruntów w terenie i analizie wykonanej podczas wizji w terenie dokumentacji fotograficznej, Starosta Myśliborski ustalił, że w wyniku przeprowadzonej rekultywacji powstał zbiornik wodny z kilkoma wyspami w większości porośniętymi trzcinami. Według wyjaśnień pełnomocnika Wnioskodawcy, wyspy te są okresowo zalewane wodami rzeki Odry. Wyspy te są wzniesione w stosunku do utworzonego dna zbiornika i odpowiednim nachyleniu skarp bocznych. Czasza wyrobiska wypełniona jest wodą. Z wyjaśnień wynika, że powstały zbiornik wodny zajmuje powierzchnię 24,27 ha. Dno wyrobiska zostało ukształtowane, skarpy wyrobiska zostały złagodzone do odpowiedniego kąta – posiadają odpowiednie nachylenie zabezpieczające brzegi zbiornika przed erozją, wypłycono linię brzegową. Starosta Myśliborski stwierdził, że skarpy przyrodne wyrobiska zostały wyprofilowane i wyrównane. Nadkłady ziemi zostały rozplantowane. Nachylenie skarp jest łagodne. Teren zabezpieczenia przeciwoerozyjnego (skarpy) z uwzględnieniem pasa przybrzeżnego, w skład którego wchodzi teren po składowisku nadkładu pozostawionego w wyniku eksploatacji, wg wyjaśnień pełnomocnika spółki, przez PKŻ S.A. zajmuje 1,85 ha. Na skarpach i ponad brzegami zbiornika wodnego stworzone zostały stanowiska (miejsca) lęgowe występujących na przedmiotowym terenie cennych przyrodniczo ptaków i roślin. Skarpy samorzutnie są zadarniane, porośnięte roślinnością. Wnioskodawca nakreślił docelową wizję zagospodarowania terenu pokopalnianego. Stworzony został akwen nadający się do zagospodarowania w kierunku wodnym. Rekultywacja została wykonana w sposób należyty. Zaznaczyć należy, że jest to rekultywacja wykonana częściowo, tzn. na gruntach zbędnych do prowadzenia działalności przemysłowej (ok. 50% powierzchni przeznaczonej do rekultywacji).

Do wniosku dołączona została opinia dotycząca efektu przyrodniczego zakończenia rekultywacji gruntów pokopalnianych złoża „Chlewice” z dnia 15.03.2015 r. Prezesa Fundacji Zielonej Doliny Odry i Warty. Przedmiotowa opinia oparta została na obserwacjach walorów przyrodniczych akwenu i jego nabrzeży stanowiących przedmiot rekultywacji oraz terenów bezpośrednio z nim sąsiadujących. W opinii prezesa fundacji doszło do bardzo interesującego zaadaptowania wysp i nabrzeży akwenu przez szereg gatunków ptaków określanych jako skrajnie nieliczne i zagrożone wyginięciem. Linia brzegowa ma łagodne zejścia lądu do wody. Zachowanie takiej formy linii brzegowej zapewnia jednocześnie możliwość odpoczynku ptakom wędrownym i umożliwia im brodzenie po płyciznach podczas

zerowania. Utworzone wyspy stanowią możliwie bezpieczne lęgowiska wykorzystywane przez niezwykle cenne gatunki ptaków; są najcenniejszym przyrodniczo siedliskiem. Jakkolwiek, zdaniem Starosty Myśliborskiego, ww. opinia prezesa fundacji jest dokumentem prywatnym dołączonym przez przedsiębiorcę do akt przedmiotowej sprawy, tak może stanowić dokument potwierdzający wysoką wartość przyrodniczą pokopalnianego akwenu „Chlewice” w kontekście atrakcyjności dla obiektu ochrony w obszarze Natura 2000: obszar specjalnej ochrony ptaków „Doliny Dolnej Odry” PLB 32003.

Pismem z dnia 24.06.2015 r., w wykonaniu dyspozycji art. 73 § 1, w związku z art. 10 § 1 ww. ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, Starosta Myśliborski zawiadomił Strony o udostępnieniu akt przedmiotowej sprawy. Do dnia wydania niniejszej decyzji Strony nie skorzystały z przysługującego im prawa.

Starosta Myśliborski ocenił, iż rekultywacja wykonana została zgodnie z opracowanym projektem rekultywacji terenów poeksploatacyjnych kopalnia kruszywa naturalnego „CHLEWICE” oraz decyzją Kierownika Urzędu Rejonowego w Myśliborzu z dnia 19.10.1998 r., znak: GiGG.V.6014Ib/3/98 i decyzją Starosty Myśliborskiego decyzją z dnia 07.11.2012 r. znak: BOŚ.6122.15.2012.RL.

Nadmienić należy, że wydając decyzję dotyczącą rekultywacji gruntów, Starosta Myśliborski przede wszystkim chroni interes publiczny, gdyż ochrona środowiska jest konstytucyjnym obowiązkiem każdego obywatela i organu. A skoro środowisko naturalne stanowi dobro publiczne, to w interesie publicznym leży zachowanie go w jak najlepszym stanie. Obowiązek rekultywacji gruntów obciąża osobę, która spowodowała utratę albo ograniczenie wartości użytkowej gruntów i rekultywacja powinna być dokonana na koszt tej osoby. Biorąc pod uwagę ww. okoliczności, osobą ustaloną do wykonania rekultywacji w tym przypadku jest „MINERAŁY” Sp. z o. o. z siedzibą w Kostrzynie nad Odrą.

W tym stanie faktycznym i prawnym, zgodnie z przywołanym na wstępie przepisem art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 03.02.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1205, z późn. zm.), Starosta Myśliborski ustalił, że rekultywację przedmiotowych gruntów należy uznać za zakończoną.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie, wniesione za pośrednictwem Starosty Myśliborskiego w ciągu czternastu dni od dnia jej doręczenia.

Z up. Starosty

mgr inż. Wioletta Walitko
Z-CA NACZELNIKA
Wydziału Budownictwa i Ochrony Środowiska

Otrzymuje:

- ① Pan Krzysztof Kołodyński ul. Pułaskiego 16A, 74-400 Dębno
– pełnomocnik „MINERAŁY” Sp. z o. o., Kostrzyn n/Odrą
2. Gmina Boleszkowice
ul. Świerczewskiego 24, 74-407 Boleszkowice.
3. Aa.

Do wiadomości:

1. Wójt Gminy Boleszkowice
ul. Świerczewskiego 24, 74-407 Boleszkowice.
2. Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu
ul. Gdyńska 45, 61-016 Poznań.

Opłatę skarbową uiszczono
w kwocie10,00 zł.....

INSPEKTOR
w Wydziale Budownictwa
imię, nazwisko i stanowisko służbowe
mgr inż. Roksana Lenczewska